

Terceirização na UFRRJ

Um breve diagnóstico

A longo da última década dois fatores vem promovendo o aumento da contratação de trabalhadores terceirizados nas Instituições Federais de Ensino Superior (IFES). O primeiro diz respeito à extinção de cargos públicos em serviços não vinculados às atividades fim das instituições, não considerados finalidades do Estado, porém essenciais ao seu funcionamento. Dentre estes os serviços de limpeza e conservação, manutenção predial, motorista, vigilância, serviços de campo, dentre outros. O outro fator decisivo é a expansão das IFES que, ao promover a expansão de cursos e vagas na graduação e na pós-graduação bem como a construção de novos espaços institucionais, vem gerando a necessidade de ampliação de diferentes tipos de serviços.

Dimensão física e Orçamentária da terceirização na UFRRJ em 2014

Os serviços terceirizados vêm sendo realizados por meio de 14 contratos envolvendo limpeza, segurança, manutenção, administração, alimentação e serviços agropecuários, com 757 trabalhadores terceirizados (Tabelas 1 e 2). Os 14 contratos estão distribuídos entre nove empresas (setembro de 2014; Figura 1).

A partir de 1º de Setembro do corrente, dois contratos foram encerrados e substituídos, um da Digna e outro da RQ. Estão sendo implantados um novo contrato de limpeza e conservação em Seropédica e de serviços de alimentação no restaurante universitário Campus Nova Iguaçu, no valor de R\$ 504.166,08 e de R\$ 39.758,08 por mês, respectivamente, elevando a estimativa de gastos mensal em R\$ 112.277,10 nestes dois contratos e anual o anual R\$ 145.960,30 (Tabela 2). Cerca de 77% dos trabalhadores terceirizados atuam no Campus Seropédica, 15% no campus Nova Iguaçu, 4,7% no Campus Três Rios e 3,3% no campus Campos de Goytacases (Figura 2). Considerando o tipo de atividade realizada por empresas terceirizadas, o maior contingente de trabalhadores terceirizados se encontram na limpeza e conservação (31% do total), seguida de atividades administrativas (23%), produção agropecuária (16%), segurança (11%), alimentação (10%) e manutenção (9%); (Figura 3).

A Tabela 3 mostra a distribuição dos trabalhadores terceirizados bem como o valor mensal desembolsado pela Universidade por unidade administrativa em Setembro de 2014. O maior contingente por unidade foi observado no Campus Nova Iguaçu entre serviços de limpeza, vigilância, administração e manutenção (95 trabalhadores) e alimentação (17 trabalhadores). Na sequência temos o Restaurante Universitário em Seropédica com 65 trabalhadores, a Prefeitura Universitária em Seropédica com 57 trabalhadores. A Coordenadoria de Produção, o DMSA, o Campus Três Rios, o Instituto de Veterinária e a Reitoria situam-se na faixa de 32 a 38 trabalhadores. Já o Campus Dr. Leonel Miranda, o Colégio Técnico e o Instituto de Agronomia situam-se na faixa de 22-23 contratados. Quinze unidades apresentaram um contingente entre 10 e 19 trabalhadores.

Em julho de 2014, os contratos de terceirização correspondiam a um desembolso mensal estimado de R\$ 1.737.660,17 (hum milhão setecentos, trinta e sete mil e seicentos e sessenta reais e dezessete centavos) que, projetados para o ano, alcançavam o valor estimado de R\$ 23.272.155,27. Em Setembro de 2014, o gasto mensal em locação de mão de passou a ser de R\$ 1.849.937,67, com

estimativa anual projetada de R\$ 24.049.189,71. Ao mesmo tempo, cabe informar que a disponibilidade orçamentária para o elemento de despesa Alocação de Mão de Obra é de R\$ 15.239.626 em 2014 (anexo).

A partir de Dezembro de 2014, incidirá sobre o orçamento de custeio, a demanda de aumento no quantitativo de trabalhadores no Restaurante Universitário de Seropédica, por meio de um aditivo para a contratação de mais 12 pessoas nos serviços de alimentação, representando um incremento de 19,37% sobre o total do contrato, aditivo este estimado em R\$ 33.871,77 por mês e de R\$ 406.461,24 ao ano. Na mesma direção, há a autorização da Reitoria de contratação de 07 novos postos de trabalho administrativos representando um aditivo ao contrato estimado em R\$ 16.549,61 por mês e R\$ 215.144,93 ao ano. Os dois aditivos contratuais somarão R\$ 50.421,38 ao mês e R\$ 621.606,17 ao ano. Deste modo, o desembolso anual para locação de mão de obra, previsto para 2015, atingirá o valor estimado de R\$ 24.670.795,88, sem o reajuste anual. Na LOA 2015, estão previstos R\$ 15 milhões de reais para locação de mão de obra, representando portanto, um déficit orçamentário de R\$ 9.670.795,88. Sobre estes valores contratuais ainda incidirão reajustes anuais estimados em 10% sobre o valor total dos contratos de terceirização, além da substituição de dois contratos em fase final de prazo, o que naturalmente elevará o valor dos contratos. **Ao final de 2015, caso não haja mudanças na situação apresentada, o montante contratado atingirá R\$ 26.454.108,68, sem contar com o impacto de novos contratos em substituição a contratos que não podem mais ser prorrogados.**

Neste contexto, cabe destacar outro elemento de despesa relevante no custeio da Universidade, a contratação de Serviços de Terceiros Pessoas Jurídica (água, energia, telefone, serviços de manutenção preventiva e corretiva, dentre outros) para a qual estima-se um gasto anual de R\$ 10.067.472,85 em 2014. Embora o valor dos recursos destinados ao custeio da UFRRJ, previsto na Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2014, seja de R\$ 77.189.750, apenas R\$ 41.631.528,00 estão “livres” para o custeio do funcionamento cotidiano. A diferença é dirigida a programas específicos como o Proext, a Ação 20 RJ, Incluir, CTUR, PNAES e benefícios sociais dos servidores. Estima-se que cerca de R\$ 32.687.864 estão comprometidos com o pagamento dos contratos de serviços e de mão de obra, representando 42,3 % do orçamento do custeio total da LDO e 78,5% do custeio “livre” da Instituição em 2014.

A tendência é de crescimento nos gastos nos dois elementos de despesa mencionados tendo em vista a necessidade de contratação de novos serviços tais como vigilância em Seropédica, manutenção predial preventiva e corretiva, outsourcing de impressão, manutenção preventiva e corretiva de veículos, dentre outros. Um aspecto qualitativo a ser considerado é que muitos perfis profissionais terceirizados existentes não atendem satisfatoriamente às necessidades de alguns setores, gerando riscos de ocorrência de desvios de função.

Os recursos orçamentários previstos na Lei Orçamentária Anual (LOA), destinados à UFRRJ, aumentaram pouco mais de 50% entre 2009 e 2013 ao passo que as despesas com a contratação de serviços terceirizados cresceu quase 250%, no mesmo período, impactando fortemente e de modo crescente o custeio da Universidade (Figura 4). A velocidade de crescimento da terceirização acompanha a implantação de novos campi, espaços institucionais e a expansão em suas diferentes

dimensões. Tal tendência é generalizada nas IFES brasileiras. Em estudo recente, a Comissão de Orçamento do Forplad/Andifes verificou que, dos 16 itens que compoem a Unidade Básica de Custeio das IFES, apenas quatro itens representavam 68,6% do total empenhado por 55 IFES entre 2009 e 2013 (terceirização de serviços especializados, limpeza e conservação, manutenção de imóveis e vigilância). Além do peso expressivo destes quatro itens de custeio, o mesmo estudo revelou que o IGP para estes itens variou 22,7 % ao ano neste mesmo período (III Forplad, Fortaleza, Setembro 2014).

A apresentação deste quadro visa oferecer à gestão um diagnóstico da situação atual da terceirização e da disponibilidade orçamentária de modo a orientar as decisões sobre os próximos contratos de mão de obra e de serviços especializados. Entendo que a solução de problemas crônicos e desgastantes que vivenciamos podem ser equacionados com a contratação de empresas especializadas na prestação de determinados serviços. Neste sentido, aponto quatro modalidades de contratações essenciais para a superação de gargalos institucionais, empresa de manutenção corretiva e preventiva de imóveis, de projetos Arquitetura e Engenharia, de veículos com motorista e a implantação do sistema integrado de informações da UFRN, cada um deles com demandas orçamentárias significativas. Os recursos para tal finalidade precisam ser mobilizados do orçamento disponível.

Atenciosamente

Nidia Majerowicz

Outubro de 2014

Tabela 1. Empresas de locação de mão de obra, campus, número do contrato, modalidade de serviço, vigência do contrato, quantitativo de trabalhadores e valor mensal dos contratos em **Julho de 2014**.

EMPRESA	CAMPUS	CONTR.	TIPO	VIGÊNCIA	QTD FUNC	VALOR MENSAL DO CONTRATO
Afeque Serv. De Vigilância	Três Rios	13/2012	Segurança	10/04/2012 a 09/04/2015	22	R\$ 53.661,30
Best Vigilância E Segurança	Campos G.	63/2009	Segurança	04/09/2009 a 03/09/2014	13	R\$ 37.386,31
Best Vigilância E Segurança	N. Iguaçú	11/2011	Segurança	25/01/2011 a 24/01/2015	38	R\$ 95.581,22
Digna Serviços Auxiliares	N. Iguaçú	24/2010	Limpeza	03/05/2010 a 02/11/2014	44	R\$ 91.392,24
Digna Serviços Auxiliares*	Seropédica	13/2011	Limpeza	01/03/2011 a 31/08/2014	196	R\$ 394.459,62
Digna Serviços Auxiliares	Três Rios	16/2012	Limpeza	02/05/2012 a 01/11/2014	14	R\$ 21.376,01
Graal Eng. E Suporte Emp.	Seropédica	05/2013	Administrativo	29/04/2013 a 28/05/2015	63	R\$ 176.646,86
Mangará Paisagismo	Seropédica	28/2011	Manutenção	01/08/2011 a 31/12/2014	30	R\$ 56.989,40
NQ Serviços Auxiliares	Seropédica	27/2010	Adm/Produção	14/06/2010 a 13/06/2015	43	R\$ 123.300,79
NQ Serviços Auxiliares	Seropédica	17/2011	Adm/Manutenção	02/05/2011 a 02/05/2015	99	R\$ 224.872,78
RQ Serviços Auxiliares	N. Iguaçú	03/2010	Administrativo	11/01/2010 a 10/01/2015	13	R\$ 27.073,89
RQ Serviços Auxiliares	Seropédica	45/2011	Produção	02/01/2012 a 01/01/2015	101	R\$ 242.892,40
RQ Serviços Auxiliares	Seropédica	02/2012	Alimentação	02/01/2012 a 01/01/2015	64	R\$ 154.839,91
RQ Serviços Auxiliares*	N. Iguaçú	05/2012	Alimentação	01/03/2012 a 30/08/2014	17	R\$ 37.187,44

Tabela 2. Empresas de locação de mão de obra, campus, número do contrato, modalidade de serviço, vigência do contrato, quantitativo de trabalhadores e valor mensal dos contratos em **Setembro de 2014**.

EMPRESA	CAMPUS	CONTR.	TIPO	VIGÊNCIA	QTD FUNC	VALOR MENSAL DO CONTRATO
Afeque Serv. De Vigilância	Três Rios	13/2012	Segurança	10/04/2012 a 09/04/2015	22	R\$ 53.661,30
Argos Serviços Empresariais*	N. Iguaçú	52/2014	Alimentação	01/03/2012 a 30/08/2014	17	R\$ 39.758,48
Best Vigilância E Segurança	Campos G.	63/2009	Segurança	04/09/2009 a 03/09/2014	13	R\$ 37.386,31
Best Vigilância E Segurança	N. Iguaçú	11/2011	Segurança	25/01/2011 a 24/01/2015	38	R\$ 95.581,22
Digna Serviços Auxiliares	N. Iguaçú	24/2010	Limpeza	03/05/2010 a 02/11/2014	44	R\$ 91.392,24
Digna Serviços Auxiliares	Três Rios	16/2012	Limpeza	02/05/2012 a 01/11/2014	14	R\$ 21.376,01
Execução Constr. E Terc*	Seropédica	55/2014	Limpeza	01/03/2011 a 31/08/2014	174	R\$ 504.166,08
Graal Eng. E Suporte Emp.	Seropédica	05/2013	Administrativo	29/04/2013 a 28/05/2015	63	R\$ 176.646,86
Mangará Paisagismo	Seropédica	28/2011	Manutenção	01/08/2011 a 31/12/2014	30	R\$ 56.989,40
NQ Serviços Auxiliares	Seropédica	27/2010	Adm/Produção	14/06/2010 a 13/06/2015	43	R\$ 123.300,79
NQ Serviços Auxiliares	Seropédica	17/2011	Adm/Manutenção	02/05/2011 a 02/05/2015	99	R\$ 224.872,78
RQ Serviços Auxiliares	N. Iguaçú	03/2010	Administrativo	11/01/2010 a 10/01/2015	13	R\$ 27.073,89
RQ Serviços Auxiliares	Seropédica	45/2011	Produção	02/01/2012 a 01/01/2015	101	R\$ 242.892,40
RQ Serviços Auxiliares	Seropédica	02/2012	Alimentação	02/01/2012 a 01/01/2015	64	R\$ 154.839,91

*Novos contratos (Setembro/2014)

Tabela 3. Distribuição quantitativa de trabalhadores terceirizados e de recursos financeiros entre as unidades administrativas e acadêmicas da UFRRJ (Setembro de 2014).

LOTAÇÃO	QTD	VALOR
Alojamento	14	R\$ 40.565,09
Biblioteca Central	7	R\$ 20.282,54
Campus Dr. Leonel Miranda	23	R\$ 60.304,75
Centro de Arte e Cultura	5	R\$ 15.058,59
Centro de Atenção Integral à Criança	12	R\$ 32.487,72
Colégio Técnico UFRRJ	24	R\$ 58.865,50
Coordenadoria de Informática	4	R\$ 11.538,65
Coordenadoria de Produção Integrada	35	R\$ 84.952,46
CPDA	5	R\$ 12.101,99
DGV	2	R\$ 5.795,01
Div. Saúde	4	R\$ 11.590,02
DMSA	30	R\$ 89.711,28
Fazendinha Agroecológica	12	R\$ 29.812,65
Imprensa Universitária	5	R\$ 11.912,26
Instituto de Agronomia	24	R\$ 63.301,39
Instituto de Biologia	14	R\$ 37.503,52
Instituto de Ciências Exatas	8	R\$ 22.681,25
Instituto de Ciências Humanas e Sociais	12	R\$ 32.908,21
Instituto de Educação	9	R\$ 21.944,96
Instituto de Florestas	16	R\$ 43.921,72
Instituto de Tecnologia	15	R\$ 39.207,08
Instituto Três Rios	37	R\$ 77.104,08
Instituto de Veterinária	41	R\$ 106.631,27
Instituto de Zootecnia	10	R\$ 26.825,43
Instituto Multidisciplinar	95	R\$ 214.047,35
Jardim Botânico	11	R\$ 28.988,61
Lavanderia	3	R\$ 6.744,84
P1	24	R\$ 69.540,15
PAT	12	R\$ 34.770,07
PPGEA	1	R\$ 2.066,77
Praça De Desportos	13	R\$ 35.560,05
Prefeitura Universitária	56	R\$ 123.870,59
Pró-Reitoria De Assuntos Administrativos	15	R\$ 39.608,68
Pró-Reitoria De Assuntos Estudantis	18	R\$ 44.179,78
Pró-Reitoria De Assuntos Financeiros	4	R\$ 10.146,01
Pró-Reitoria De Extensão	3	R\$ 6.922,23
Pró-Reitoria De Graduação	15	R\$ 39.884,02
Pró-Reitoria De Pesquisa E Pós-Graduação	2	R\$ 4.448,71
Reitoria	13	R\$ 35.172,04
Restaurante Universitário Seropédica	65	R\$ 157.221,85
Restaurante Universitário - IM	17	R\$ 39.758,48
		R\$ 1.849.937,67

Figura 1. Empresas contratadas para a execução de serviços terceirizados na UFRRJ, em Setembro de 2014. São apresentados os valores dos contratos, o percentual por empresa considerando quantitativo aplicado no elemento de despesa, número de contratos por empresa e o número de trabalhadores em cada contrato.

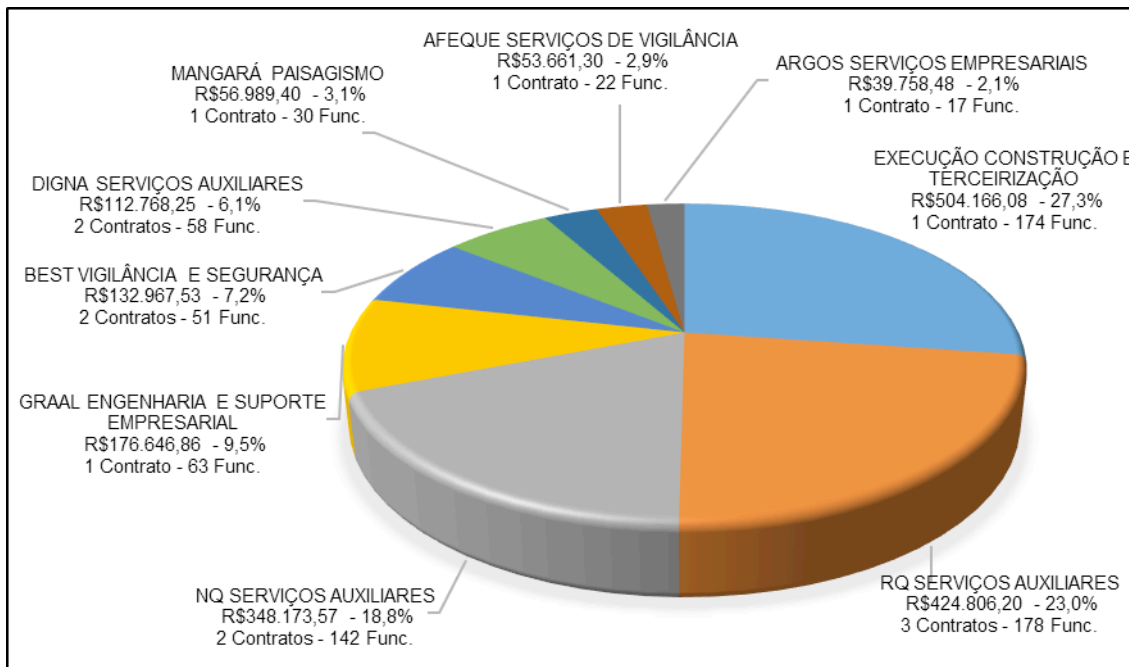


Figura 2. Distribuição percentual da contratação de empresas terceirizadas por câmpus da UFRRJ, recursos aplicados na terceirização em cada campus e número de trabalhadores contratados.

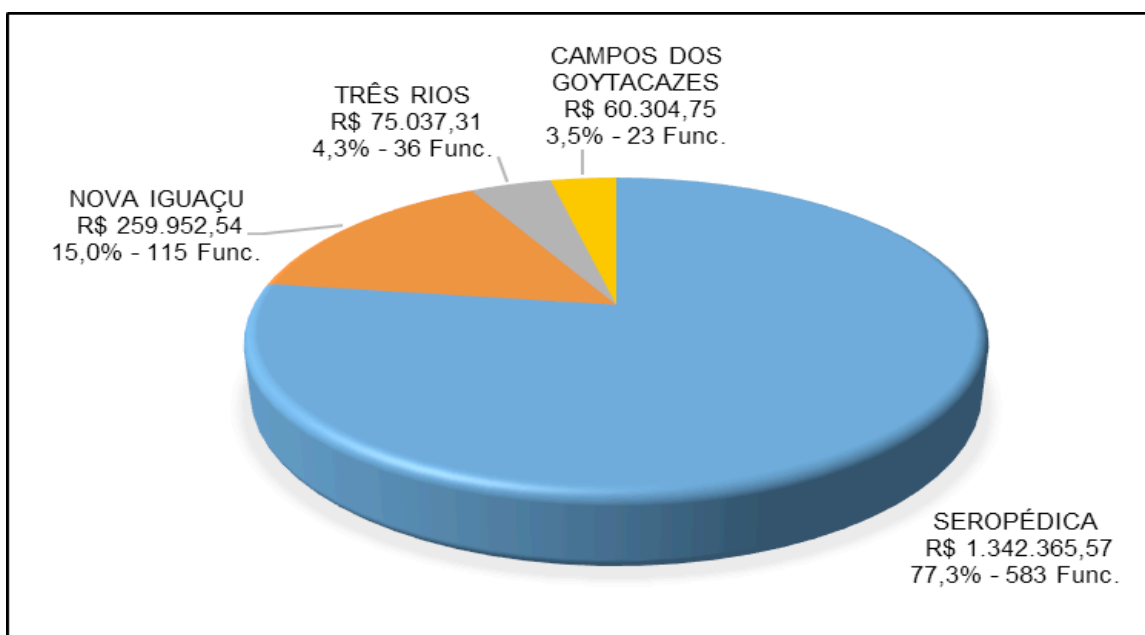


Figura 3. Distribuição percentual dos trabalhadores terceirizados por tipo de atividade na UFRRJ.

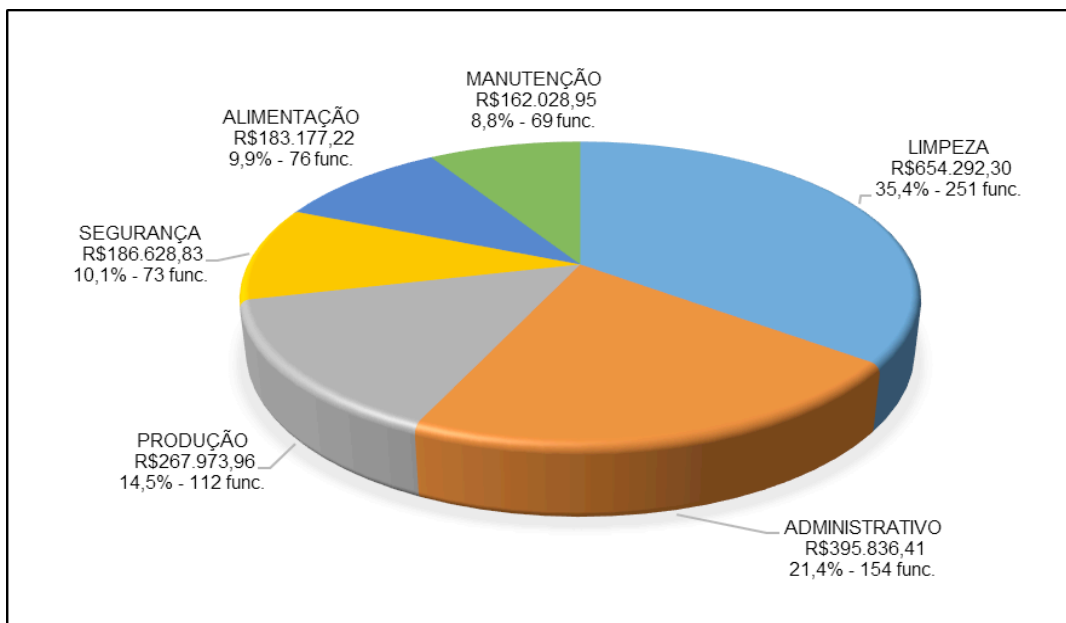
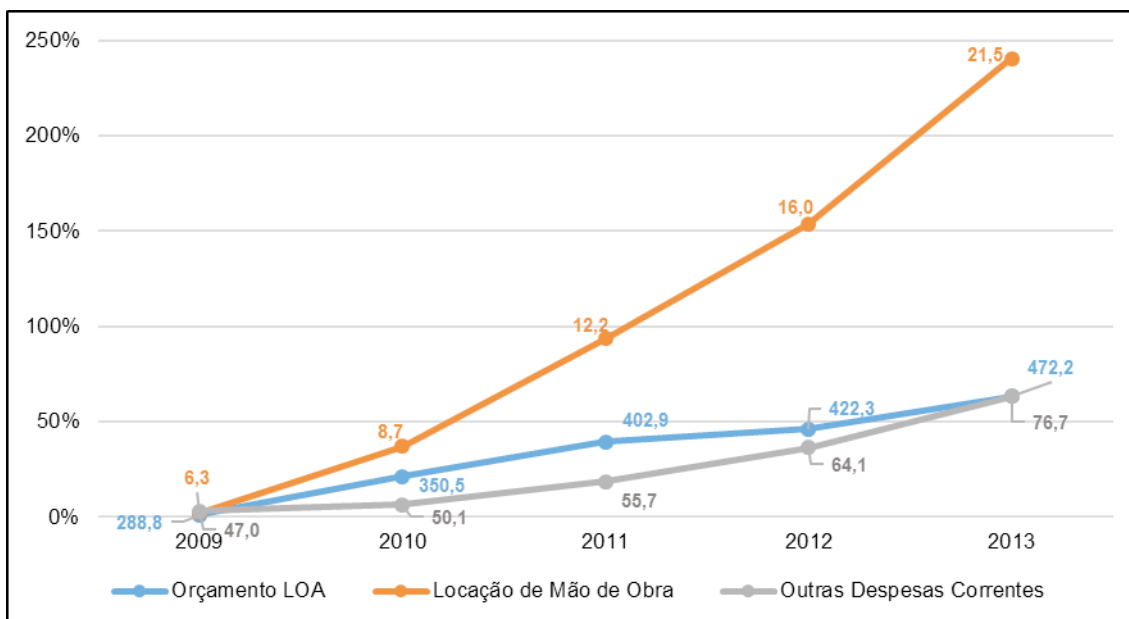


Figura 4. Percentual de incremento no Orçamento da UFRRJ na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LOA), nas Outras Despesas Correntes (custeio) e na aplicação de recursos de custeio na contratação de trabalhadores terceirizados entre 2009 e 2013. Acima dos percentuais são apresentados os valores gastos em milhões de reais.



Estimativa de gastos para o funcionamento da UFRRJ encaminhada ao MEC no mês de Julho de 2014

		ANEXO				
		Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro				
Estimativa de gastos com o funcionamento em 2014 (10 de Julho de 2014)						
GND/Natureza de Despesa	ORÇAMENTO			ESTIMATIVA DE GASTOS		
	Dotação Inicial	Empenhado	Disponível	Estimativa	Suplementar	
3 Outras Despesas Correntes						
3.3.90.00 APLICAÇÕES DIRETAS	42.370.837,00	-	11.608.735,62	-	7.521.318,27	
3.3.50.41 CONTRIBUIÇÕES	-	46.639,00	7.997,14	70.000,00	15.363,86	
3.3.90.14 DIÁRIAS - PESSOAL CIVIL	-	1.080.000,00	-	1.500.000,00	420.000,00	
3.3.90.18 AUX. FIN. ESTUDANTES	-	718.178,00	15.655,00	2.000.000,00	1.266.167,00	
3.3.90.30 MATERIAL DE CONSUMO	-	1.978.718,00	2.494.243,44	7.000.000,00	2.527.038,56	
3.3.90.33 PASSAGENS E LOCOMOÇÕES	-	1.114.331,00	1.766,20	1.500.000,00	383.902,80	
3.3.90.36 OUTROS SV. PF	-	1.360.090,00	7.819,00	2.000.000,00	632.091,00	
3.3.90.37 LOCAÇÃO DE MÃO-DE-OBRA	-	15.239.626,00	136.816,06	23.272.155,27	7.895.713,21	
3.3.90.39 OUTROS SV. PJ	-	5.301.338,00	446.878,14	11.000.000,00	5.251.783,86	
3.3.90.47 OBRIGAÇÕES TRIBUTÁRIAS	-	6.085,00	-	200.000,00	193.915,00	
3.3.90.92 DESPESAS EX. ANTERIORES	-	418.398,00	-	500.000,00	81.602,00	
3.3.90.93 IND. E RESTITUIÇÕES	-	38.918,00	47.666,00	100.000,00	13.416,00	
3.3.91.39 INTRA OBRIGAÇÕES TERC PJ	-	277.780,00	-	500.000,00	222.220,00	
3.3.91.47 INTRA OBRIGAÇÕES TRIBUT	-	2.872,00	304,40	50.000,00	46.823,60	
3.3.91.92 INTRA DESPESAS EX. ANT	-	19.983,00	-	200.000,00	180.017,00	
TOTAL	42.370.837,00	27.602.956,00	14.767.881,00	49.892.155,27	19.130.053,89	
NECESSIDADE DE APORTE				R\$	7.521.318,27	
RECEITA PRÓPRIA PREVISTA				R\$	2.231.728,00	

Necessidade de aporte após Receita Própria R\$ 5.289.590,27

Outros Recursos:

Assistência ao Estudante de Ensino Superior	4.179.741,06
Funcionamento de Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica	1.681.281,75
Assistência ao Estudante de Educação Profissional e Tecnológica	330.514,00
Apoio à Capacitação e Formação Inicial e Continuada para a Educação Básica	1.851.173,52
Apoio à Alimentação Escolar na Educação Básica e Fundamental - CAIC	96.980,00
	R\$ 8.139.690,33

--	--	--	--

Necessidades Novas - Outras D. Correntes	Mensal	Anual	2014
Coleta de lixo hospitalar	35.000,00	420.000,00	140.000,00
Gerenciadora projetos Eng. e Arq.	403.961,19	4.847.534,26	1.211.883,57
Sistema Integrado UFRN	233.333,33	2.800.000,00	700.000,00
Manutenção predial	264.386,00	3.172.632,00	1.057.544,00
Total 1	936.680,52	11.240.166,26	3.109.427,57
Vigilância (2015)		8.000.000,00	