



UFRRJ UNIVERSIDADE FEDERAL RURAL
DO RIO DE JANEIRO

Departamento de Materiais e Serviços Auxiliares

The background of the cover is a photograph of a large, multi-story university building with a red-tiled roof, partially obscured by several tall palm trees in the foreground. The sky is clear and blue.

**INDICADORES
DE
DESEMPENHO**

Introdução

No âmbito da Administração Pública, todo procedimento de compras e contratação de obras e serviços é detalhadamente previsto em legislação.

Na UFRRJ, o DMSA é o órgão atuante nessa área, ficando responsável pelo cumprimento de toda a legislação pertinente, ou seja, atua utilizando, de forma adequada, as normas e regras dos processos de aquisição no setor público, respeitando os princípios básicos norteadores dos procedimentos licitatórios públicos.

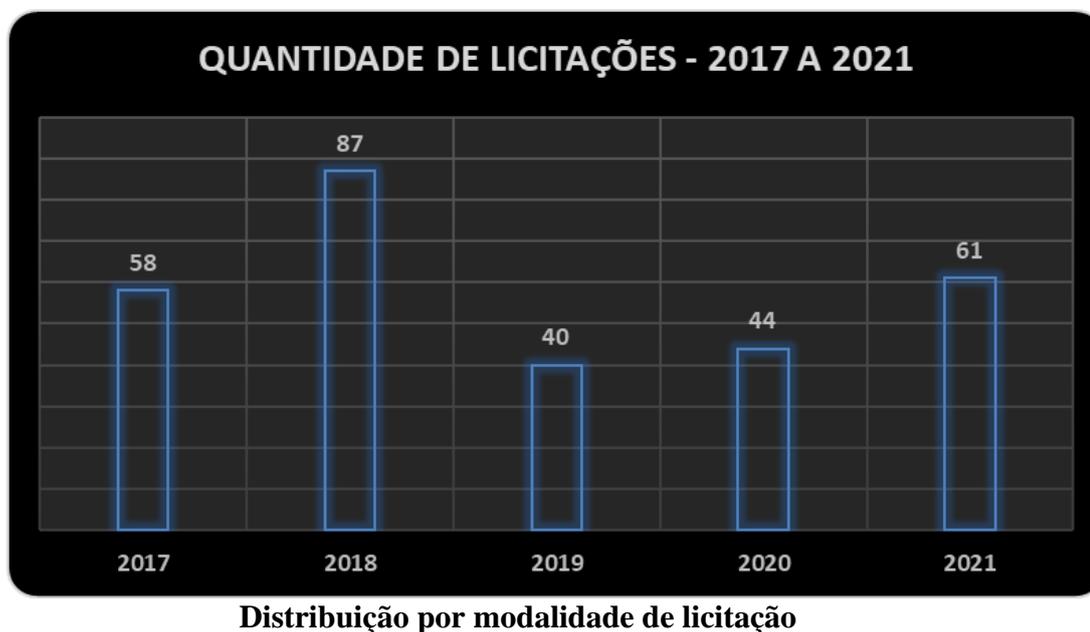
O planejamento é a base das compras e contratações realizadas na UFRRJ. Além disso, a comunicação e a transparência são peças fundamentais nesse contexto. Diversas mudanças foram e estão sendo implantadas gradativamente para que os procedimentos licitatórios sejam mais ágeis e proporcionem compras de melhor qualidade.

Este relatório retrata, com dados consolidados, as licitações conduzidas pelo DMSA no período de 2017 a 2021 e fornece informações que, além de dar transparência aos processos, permitem estabelecer metas para os certames futuros.

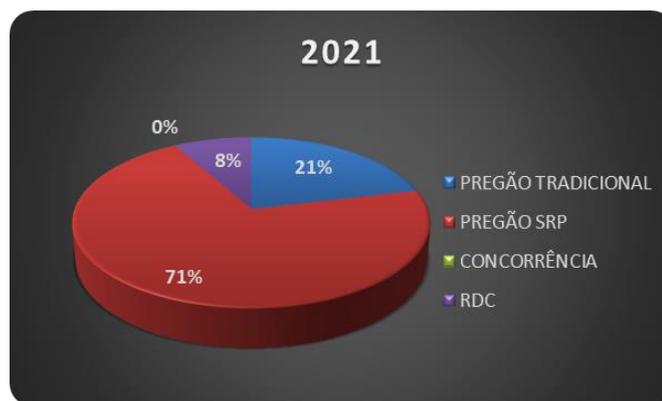
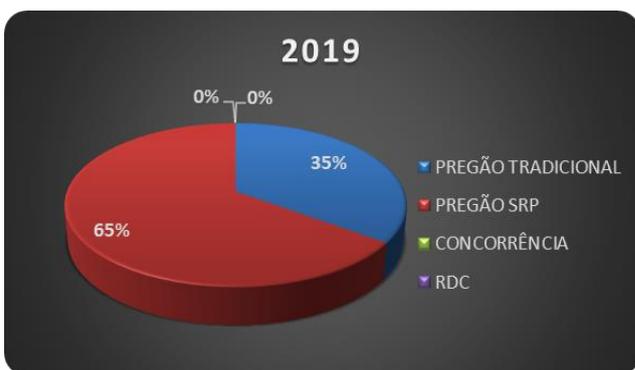
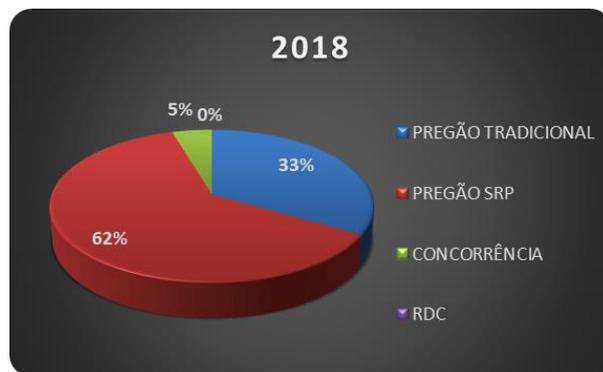
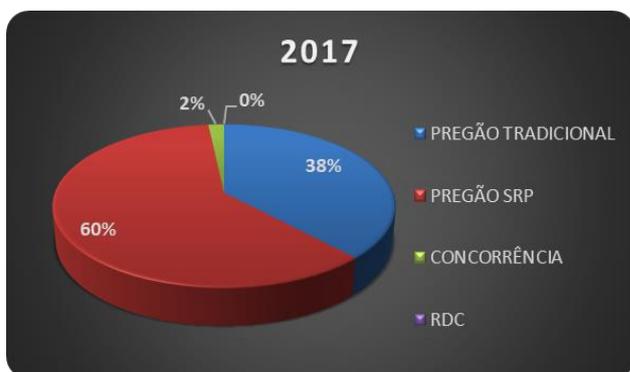
1. Processos licitatórios

Em 2021, o DMSA conduziu 61 processos licitatórios, sendo eles, em sua maioria, na modalidade pregão SRP.

Considerando a média dos anos anteriores, observa-se que o número de quantidade de licitações teve um aumento de aproximadamente 7%, não superando apenas o quantitativo de 2018.



Os gráficos a seguir apresentam os percentuais das modalidades de licitação adotadas pelo DMSA nos últimos cinco anos. Observa-se neles a predominância modalidade pregão eletrônico SRP, que ocorre, principalmente, porque não há necessidade de dispor antecipadamente de recursos orçamentários para viabilizá-la.



É importante destacar que a modalidade de licitação por RDC (Regime Diferenciado de Contratação) foi implantada na UFRRJ em 2020, pois entendíamos que algumas das modalidades tradicionais de licitação, regidas pela Lei nº 8.666/93, tinham um procedimento muito lento e burocrático. Consideramos que o RDC seria uma alternativa mais eficiente, eficaz, ágil e transparente em nossos procedimentos licitatórios.

Observamos que o RDC traz alguns mecanismos inovadores em nossas licitações, tais como:

- A inversão da ordem das fases de habilitação e de julgamento (ou seja, primeiro ocorrem os lances e posteriormente a habilitação documental e jurídica do concorrente, diminuindo a burocracia e reduzindo o custo dos participantes);
- O estímulo à informatização do processo licitatório, com vistas a acelerar os procedimentos e torná-los mais transparentes;
- A obra deve ser entregue no prazo e no preço contratados, em condições imediatas de operação, vedado qualquer aditivo por falha na elaboração e execução dos projetos;
- A possibilidade de utilização da remuneração variável, instituindo prêmios e sanções pecuniárias para o contratado conforme o grau de atendimento das condições estabelecidas no edital e efetivamente contratadas;
- A fase recursal única, ao final de todo o processo, economizando tempo e reduzindo as possibilidades de manobras protelatórias pelos participantes ou interessados, entre outros benefícios.

As vantagens dessa modalidade são tão evidentes que o RDC se tornou o regime de contratação preferencial durante o período de calamidade pública para diversos tipos de contratações. Essa relevância é destacada pela promulgação da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, na qual se verifica que as inovações trazidas pelo RDC passarão a irradiar sobre grande parte das contratações públicas que serão realizadas sob o novo regime.

Distribuição dos valores contratados na modalidade RDC na UFRRJ

Contratações por RDC 2020	
OBJETO	Valor homologado
Conclusão da construção do laboratório da Geodésia	R\$ 217.927,37
Contratação de empresa para a conclusão da reforma do RU	R\$ 1.305.777,95
Contratação de empresa para execução de construção de guarita do IM	R\$ 354.071,96
Contratação de empresa para execução de reforma do CTUR	R\$ 982.080,54
Soma dos valores	R\$ 2.859.857,82

Contratações por RDC 2021	
OBJETO	Valor homologado
Adequação dos cabos alimentadores dos blocos 01, 02 e 03, Novo Prédio do Hotel Universitário	R\$ 416.246,25
Conclusão da execução da segunda etapa da reforma, ampliação e reestruturação do R.U	R\$ 1.807.093,06
Reforma e ampliação da coordenadoria de tecnologia de informação e comunicação	R\$ 347.914,31
Reforma nas instalações do CICS da UFRRJ em Seropédica.	R\$ 2.493.429,04
Conclusão do laboratório de Modelagem Atmosférica e Ambiental do Departamento de Ciências Ambientais do IF – Campus Seropédica	R\$ 470.978,73
Soma dos valores	R\$ 5.535.661,39

2- Taxa de êxito nas licitações

Das licitações realizadas em 2021, na modalidade Pregão Tradicional, observa-se que não houve necessidade de cancelamento de itens, o que revela um êxito de 100% na finalização dos certames. Nos anos anteriores (2017 a 2020), do total de 185 itens solicitados, apenas 04 foram cancelados, obtendo-se, assim, uma taxa de 98% de êxito, aproximadamente. Observa-se, também, que a linha de tendência demonstra uma estabilidade de êxito nessa modalidade de pregão.

No que tange à modalidade Pregão SRP, em 2021, de 3.018 itens solicitados, 1.111 foram cancelados, tal fato correu devido à impossibilidade de negociar os preços apresentados pela administração com os fornecedores ou pela própria inexistência de cadastro de propostas por parte de fornecedores em potencial (itens desertos), obtendo-se, assim, uma taxa de êxito de 63,2%. Já entre os anos de 2017 a 2020, foram solicitados 6.196 itens, dos quais 1.018 foram cancelados, observando-se, desse modo, uma taxa de êxito de 83,6% no período. Nos gráficos, a linha de a linha de tendência da taxa de êxito está em declínio, entendemos que é resultado dos fatores a seguir:

- estabelecimento, no dia 03 de fevereiro de 2020, da Emergência em Saúde Pública de Importância Nacional (ESPIN) em decorrência da Infecção Humana pelo novo coronavírus (SARS-CoV-2), por meio da Portaria MS/GM Nº 188/2020. Tal situação impactou

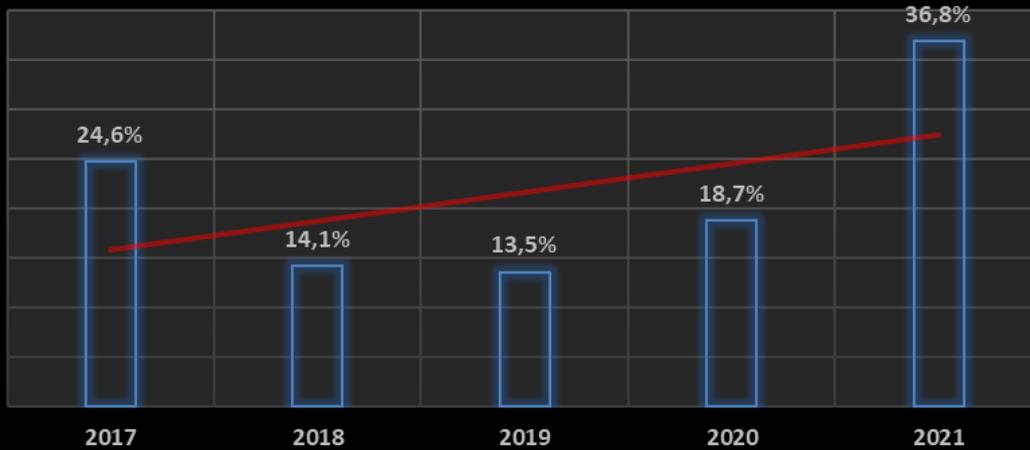
diretamente na economia brasileira e mundial, trazendo não só uma série de aumentos, mas também a inflação para vários itens da cadeia produtiva dos mais diversos segmentos;

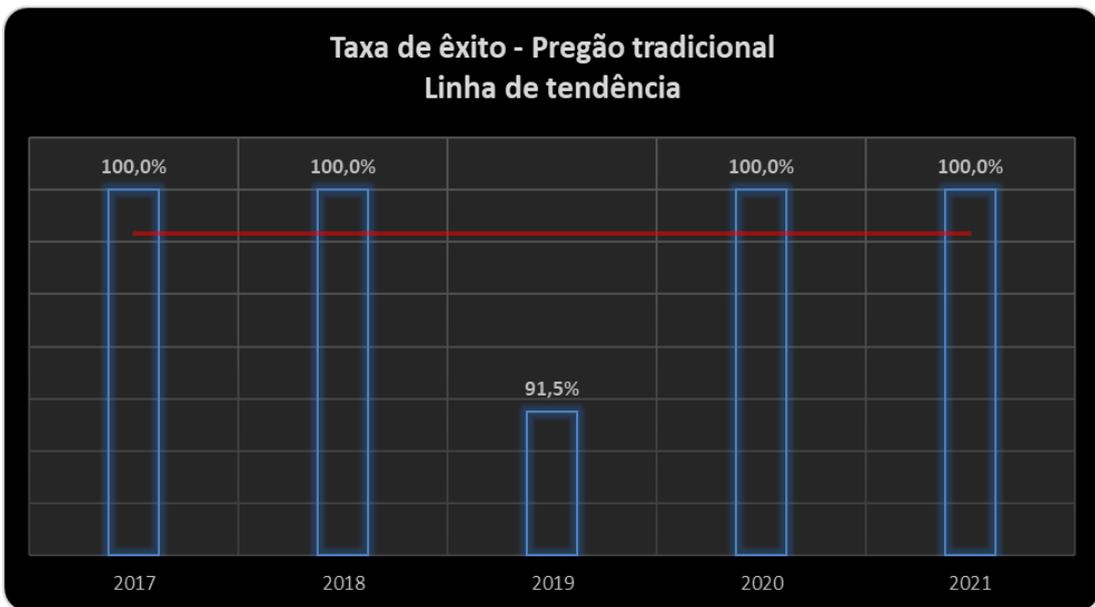
- a doença gerou temores e incertezas para os investidores, impactando no preço das ações de diversas empresas. Houve a paralisação de indústrias e comércios em diversos países, causando quedas no produto agregado, de forma que governos fossem obrigados a intervir sucessivamente na economia para amenizar os impactos negativos;
- a aceleração da inflação ao produtor tende a se estender ao consumidor final no qual a Administração Pública está inserida. A taxa acumulada em 12 meses pelo IPA ameaça superar 42,7%, patamar histórico registrado em abril de 2003. O espalhamento das pressões inflacionárias em diferentes segmentos industriais pressiona os preços ao consumidor, fazendo a inflação de fevereiro de 2021, por exemplo, registrar a maior alta para o mês desde 2016. De acordo com as previsões para os próximos meses, o IPCA poderá encerrar o primeiro semestre com taxa acumulada de 7% em 12 meses e todo este cenário negativo acaba por influenciar no resultado de alguns certames por conta da alta volatilidade dos preços e, quando se fala no Sistema de Registro de Preços, no qual o fornecedor se compromete a manter os valores registrados na Ata de Registro de Preços por um ano, gera-se um desestímulo na participação por parte de muitas empresas;
- ao longo do ano de 2021, devido ao aumento disparado de preços, alguns fornecedores declinaram a adesão do sistema de registro de preços, visto que as propostas enviadas ao setor público não consideram um aumento tão significativo nos preços em um período de tempo tão curto, como vem acontecendo. Essa situação tem ocasionado um retrabalho para os agentes do setor público, pois com a recusa dos fornecedores em aderirem ao sistema de registro de preço se faz necessário refazer os tramites do pregão para selecionar outras propostas em novo certame.

Itens Licitados x Itens Cancelados Pregão SRP



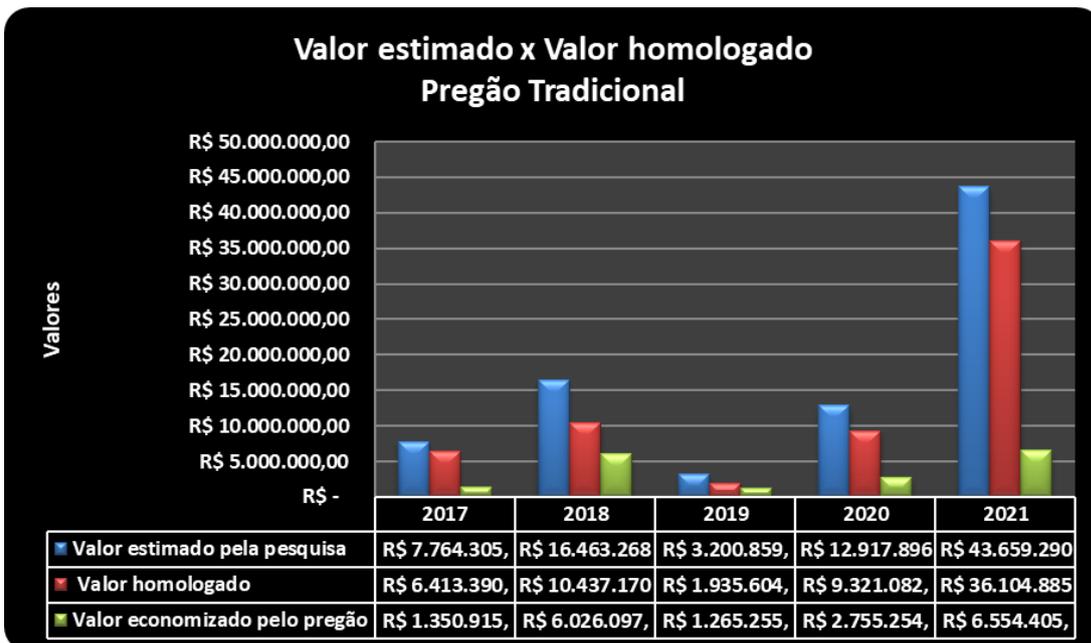
Percentual de itens cancelados no Pregão SRP Linha de tendência



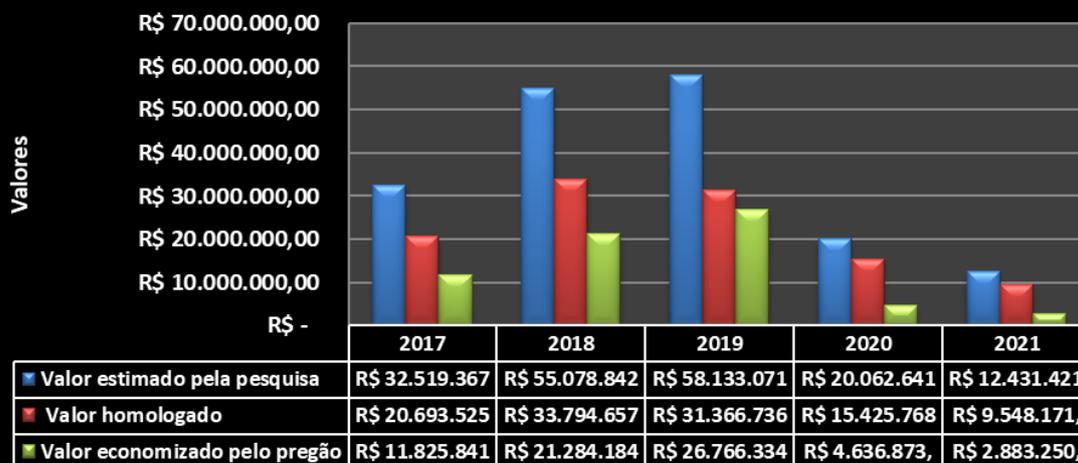


3- Economia

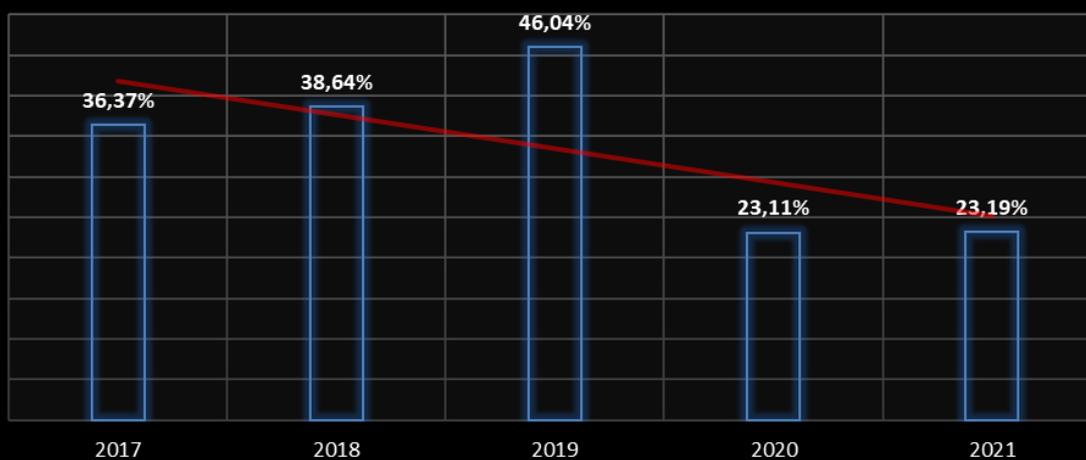
Os gráficos a seguir apresentam um comparativo entre os valores estimados pelo setor de pesquisa e os valores homologados pelo pregão, evidenciando, portanto, a economia proporcionada nas modalidades pregão tradicional, Pregão SRP e contratação por RDC. Paralelamente, são apresentados gráficos que demonstram a linha de tendência, em termos percentuais, dos valores economizados.

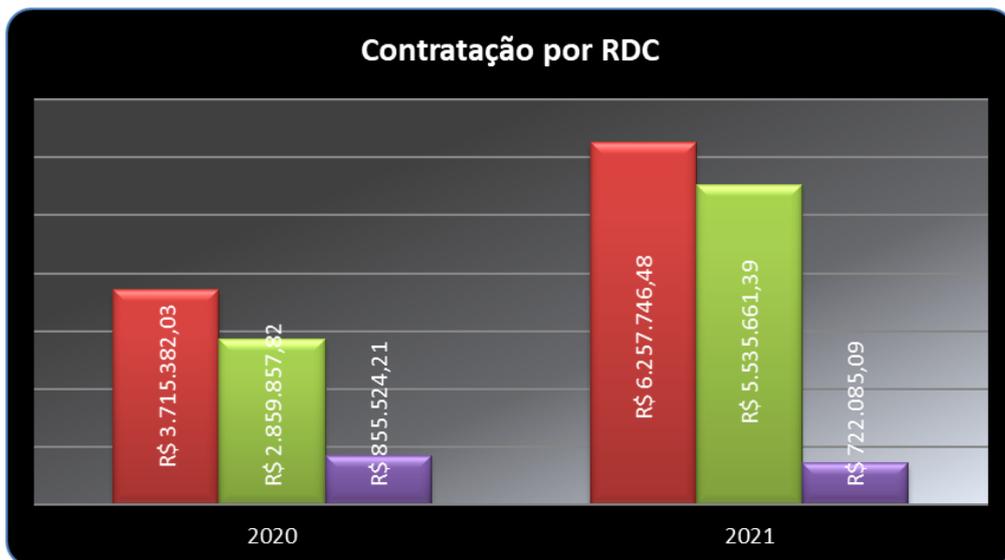


Valor estimado x Valor homologado Pregão SRP



Percentuais economizados Pregão SRP Linha de tendência





No que se refere aos números apresentados nos gráficos relacionados à economia, cabe lembrar que estamos vivenciando uma situação de exceção desde 11/03/2020, quando a OMS elevou para pandemia a classificação do estado de contaminação pelo novo coronavírus. Esse cenário afetou, de forma direta, os contratos da Administração Pública como um todo. A classificação de pandemia trouxe, entre outros problemas amplamente conhecidos por todos, fortes impactos negativos, imediatos e concretos na economia e nas relações sociais, acarretando inúmeras incertezas e implicações em vários setores, dentre os quais se insere os que estão no âmbito das contratações públicas. A situação tornou desastrosa as negociações promovidas pelos pregoeiros no momento das licitações, uma vez que as empresas participantes passaram a limitar em muito os possíveis descontos a serem oferecidos em seus produtos, serviços e obras consideradas serviços comuns de engenharia.

Entendemos que a razão da diminuição entre os valores estimados pela Rural e o valor homologado decorre desse cenário de incertezas provocado pela pandemia, assim como a alta das commodities agrícolas, incluindo o mercado de carnes, leite e derivados. No mundo das commodities agrícolas, por exemplo, as incertezas levam a uma forte volatilidade. No primeiro momento da pandemia, os preços da energia e do leite caíram drasticamente, para em seguida atingirem novas máximas históricas.

Faz-se importante mencionar que a disseminação do COVID-19 provocou quedas sucessivas no preço do petróleo. Na base de qualquer atividade produtiva, o setor de energia afeta na economia como um todo.

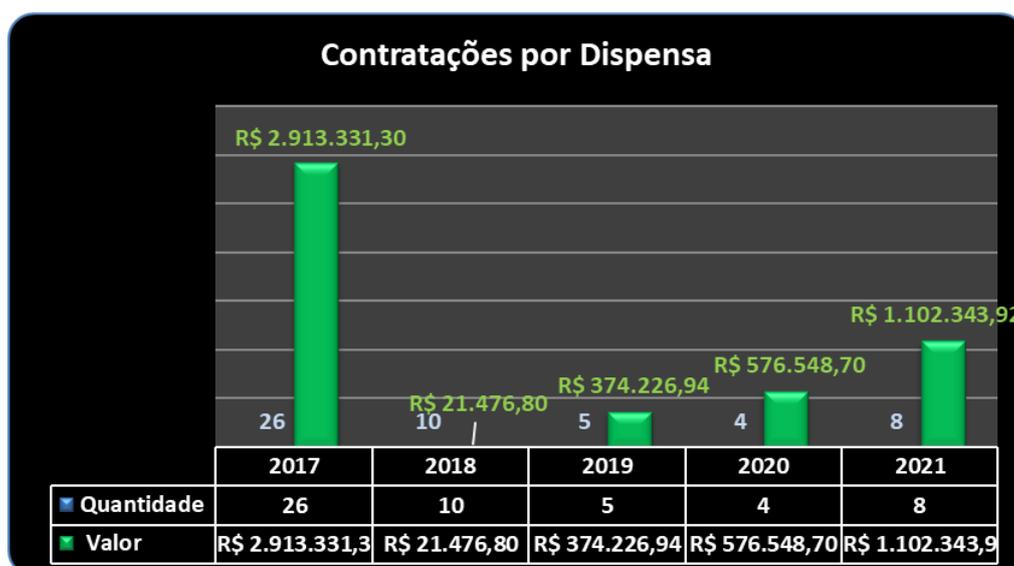
Analisando os gráficos, observa-se um aumento expressivo dos valores relacionados ao Pregão Eletrônico Tradicional. Esse aumento decorreu de algumas licitações cujos valores foram bem expressivos:

- Pregão 57/2021 (Contratação de empresa para a prestação de serviços de manutenção predial nas edificações e áreas urbanizadas dos Campi Nova Iguaçu, Três Rios, Campos dos Goytacazes e Seropédica da UFRRJ), cujo valor homologado foi de R\$ 6.191.204,00;
- Pregão 52/2021 (Contratação de empresa especializada na prestação de serviços continuados de apoio administrativo e apoio operacional), cujo valor homologado foi de R\$ 10.273.471,80;
- Pregão 21/2021 (Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de asseio e conservação no âmbito da UFRRJ), cujo valor homologado foi de R\$ 7.664.690,16;
- Pregão 02/2021 (Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de coleta, transporte externo, tratamento e destinação final adequada de resíduos de serviços de saúde), cujo valor homologado foi de R\$ 234.021,06.

Em relação aos Pregões licitados na modalidade SRP, percebe-se uma redução considerável dos valores licitados e entendemos que essa redução é reflexo dos constantes cortes orçamentários que o Ministério da Educação vem sofrendo ao longo dos anos. Como é de conhecimento de todos, a Educação é a área mais atingida pelos cortes orçamentários do Governo Federal, conforme o Decreto nº 10.686, assinado no dia 22/04/2021 e publicado no dia 23/04/2021. O Ministério da Educação teve R\$ 2,7 bilhões bloqueados, ou seja, o equivalente a 30% do orçamento de R\$ 9,2 bilhões; além de R\$ 2,2 bilhões vetados. Ao todo, foram quase R\$ 5 bilhões a menos e esses cortes se refletem nos quantitativos de itens licitados ano a ano.

4- Dispensa de licitação

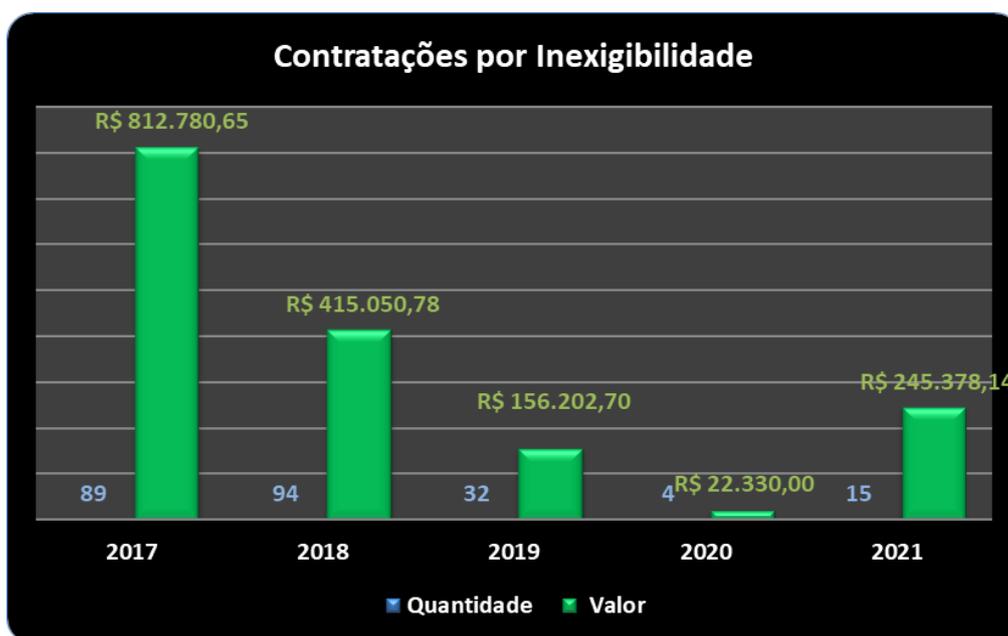
Genericamente, a dispensa de licitação abrange hipóteses em que, embora haja viabilidade de competição, a realização de um certame, com observância de todas as formalidades e ritos procedimentais, não seria conveniente ao alcance do interesse público. São os casos de aquisição/contratação especificados pelo artigo 24 da Lei 8.666/93, em que a Administração fica dispensada de realizar procedimento licitatório.



Nos números apresentados no gráfico acima, percebe-se que houve um aumento significativo nos valores relativos à dispensa de licitação no ano de 2021 em relação ao ano de 2020. Esse aumento se deu em decorrência da contratação emergencial de empresa especializada na prestação de serviços de manutenção predial, com dedicação exclusiva de mão de obra, com fornecimento de uniformes e o emprego de todos os equipamentos, insumos, ferramentas e EPI necessários à execução dos serviços, para atender ao Campus de Seropédica da UFRRJ, através do processo 23083.033366/2021-21. Tal contratação ocorreu em virtude da impossibilidade de prorrogação do Contrato nº 43/2018 (processo nº 23083.0024896/2017-00), conforme recomendações constantes do Parecer nº 00122/2021/NCON/PFUFRRJ/PGF/AGU. Ao suprimirmos esse valor da planilha, veremos que o somatório total passaria para R\$ 47.016,58, ou seja, valores inferiores aos anos de 2017, 2019 e 2020.

5- Inexigibilidade de licitação

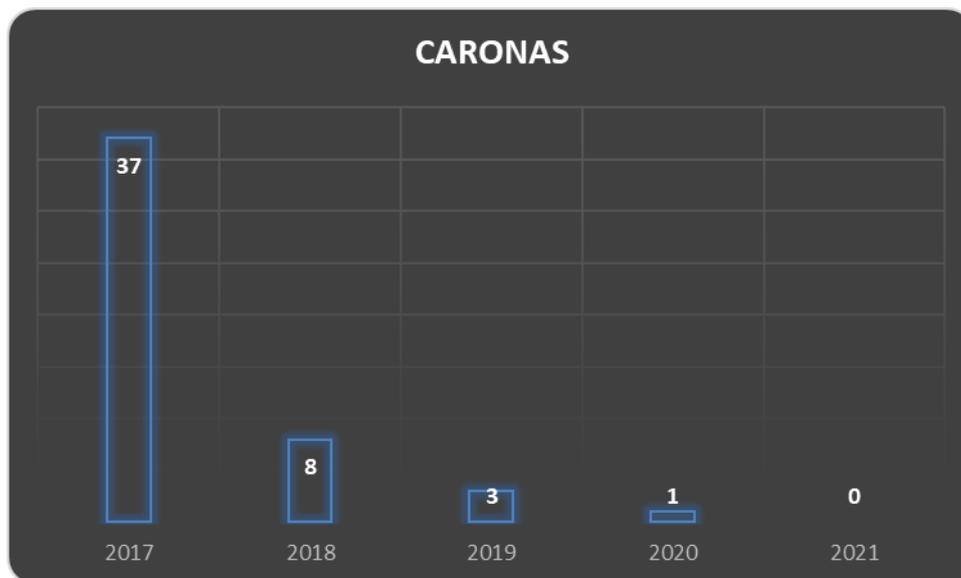
A inexigibilidade de licitação se verifica sempre que houver impossibilidade jurídica de competição. São os casos de aquisição/contratação especificados pelo artigo 25 da Lei 8.666/93, em que fica inviável a competição entre os possíveis fornecedores/prestadores de serviço. O caso mais usual é aquele cujo material só pode ser fornecido por fabricante ou representante comercial exclusivo.



6- Adesão Tardia (Carona)

É a possibilidade, segundo o Art. 22 do Decreto 7892/13, da ata de registro de preços, durante sua vigência, poder ser utilizada por qualquer órgão ou entidade da administração pública federal que não tenha participado do certame licitatório, desde que devidamente justificada sua vantagem.

Observa-se que, de 2017 a 2020, o número de caronas realizadas, ou seja, de aquisições de materiais ou serviços em que houve a necessidade de buscar atas de outros órgãos, foi-se reduzindo, até que em 2021 foi zerado. Essa redução é positiva, tendo em vista que as caronas, muitas das vezes, refletem falta de planejamento e despreparo para gastos de recursos extraordinários quando estes são concedidos.



Conclusão

A UFRRJ tem a missão de gerar, socializar e aplicar o conhecimento nos diversos campos do saber, através do ensino, da pesquisa e da extensão, de modo a contribuir para o desenvolvimento do País. O Departamento de Materiais e Serviços Auxiliares (DMSA) possui a responsabilidade de contribuir para que essa missão seja cumprida de forma plena, desempenhando o papel de prover bens e serviços nas especificações corretas, no lugar certo, no momento desejado, nas condições acordadas, ao menor custo possível.

Ao longo do ano de 2021, fez-se necessário identificar e sistematizar as diferentes demandas das diversas unidades acadêmicas e técnico-administrativas dos quatro campi para, então, formular estratégias e planos que viabilizassem todas as ações institucionais no cumprimento de seu papel na sociedade. Surgiu, desse modo, a necessidade de se desenvolver previamente uma metodologia que orientasse de forma efetiva essas estratégias e planos, permitindo que as diferentes experiências fossem organizadas para melhor atender às necessidades da UFRRJ.

Diante do esforço conjunto de toda equipe que compõe o DMSA, observa-se que, durante o ano de 2021, tivemos mais que o dobro de itens licitados em relação ao ano de 2020 e esses dados refletem uma mudança drástica na condução dos certames, no planejamento das compras institucionais, investimento na qualificação de toda equipe, etc.